

中共郴州市委、郴州市人民政府關於加快承接沿海加工貿易產業轉移的意見

發展加工貿易是承接沿海資本、技術和產業轉移的有效途徑，是在更大範圍、更深層次和更廣領域參與國際分工、融入發達地區經濟的橋樑和紐帶。面對當前沿海加工貿易產業加速向內地轉移、國家實施中部崛起戰略、省委省政府實施湘南開發戰略等歷史性重大機遇，把郴州打造成全國沿海加工貿易產業轉移重點承接示範地，意義重大。現就加快承接沿海加工貿易產業轉移工作提出如下意見。

一、科學編制承接產業轉移規劃

(一) 堅持規劃先行。市發改委牽頭商市規劃局、市國土資源局、市環保局、市招商合作局抓緊編制《郴州市加快承接沿海加工貿易產業轉移總體規劃》。各縣(市、區)、市管三個園區(郴州經濟開發區、郴州出口加工區、郴州有色金屬產業園)根據總體規劃，結合實際，儘快編制承接產業轉移詳細規劃，並依據規劃內容制定實施意見。

(二) 堅持統一佈局。打破行政區域限制，實行承接產業轉移項目財稅和GDP值分成計分辦法。以10年為限，稅收從繳納稅款年度起，GDP從產生年度起，前5年按6：4分成，引進方得60%，落戶方得40%，後5年按4：6分成，使全市承接轉移產業聚集相對集中、配套相對完善、特色相對鮮明。

(三) 堅持“有所為有所不為”。大力引進“四高二低”——高附加值、高科技含量、高產業關聯度、高出口，低污染、低能耗產業，堅決防止高能耗、高污染企業向我市轉移。

二、加快建設承接產業轉移平台

(一) 建設重點承接示範園區。全市重點建設一個國家級承接示範園(郴州出口加工區和郴州有色金屬產業園)、一個省級示範區(郴州經濟開發區)、三個省級承接示範縣(宜章縣、資興市、桂陽縣)、四個市級承接示範工業社區(石蓋塘工業社區、華塘工業社區、良田工業社區、橋口工業社區)。各縣(市、區)、市管三個園區要把承接產業轉移作為經濟工作的重要內容，確定1個以上示範承接專業園區，實行“一縣一品牌”、“一園(區)一特色”，共同將郴州建設成全國沿海加工貿易產業轉移承接示範地。

(二) 加強承接園區基礎設施建設。市里設立承接沿海加工貿易產業轉移扶持資金，從 2008 年起市財政連續 3 年預算安排一定數額資金，用於承接園區的環境保護基礎設施建設、勞動就業培訓補貼以及轉移來的中小企業融資擔保等。各縣（市、區）財政每年應安排一定配套資金，重點建設承接園區的路、電、水、訊、環保等設施。

(三) 推進標準廠房建設。各示範園區、示範縣和示範工業社區每年應籌措一定資金建設標準廠房。國家級示範園每年新建標準廠房不低於 20000 平方米，省級示範區、省級示範縣每年新建標準廠房不低於 10000 平方米，市級示範工業社區每年新建標準廠房不低於 5000 平方米，並將其列為市委、市政府考核招商引資工作的主要內容之一。市政府每年從產業引導資金中給予各示範園區、示範縣和示範工業社區一定的廠房租金補貼。各示範縣政府和示範園區、示範工業社區所在的縣（市、區）政府給予相應廠房租金補貼。

(四) 構築現代物流業平台。推進以北湖工業園為基礎的集物流倉儲、商品配送分撥、海關監管、集裝箱中轉、保稅業務等多種功能為一體的郴州物流園區基地建設，構築現代物流業的物流運作、物流運輸、物流資訊和物流政策平台，多元化發展現代物流業。

(五) 加快口岸建設，開通鐵海聯運。力爭在 2008 年底前完成二類公路口岸建設，在 2009 年底前開通郴州至深圳香港的鐵海聯運。

三、實行承接產業轉移優惠政策

(一) 用地方式。工業專案用地可採取招拍掛出讓方式供應，也可採取租賃國有建設用地方式供應，出讓地價和租金標準不低於國家工業用地最低價標準。對符合產業發展方向的重大產業專案，按“一事一議”政策給予扶持。鼓勵商會或協會、企業在依法取得工業用地土地使用權後，投資興建標準廠房出租給入園企業。農村集體經濟組織所有的建設用地經法定許可權批准後，可以集體名義入股建標準廠房，其報建費用按最低收費標準執行。

(二) 財稅扶持政策。企業的免稅收入，企業綜合利用資源減計收入，開發新技術、新產品、新工藝發生的研究開發費用加計扣除，安置殘疾人員及國家鼓勵的其他就業人員所支付的工資加計扣除，企業的固定資產加速折舊，創業投資抵扣應納稅所得額，企業從事農林牧漁業項目所得減征或免征企業所得稅，技術轉讓所得免徵、減徵企業所得稅，公共基礎設施項目所得“三免三減半”，環境保護、節能節水專案所得“三免三減半”，小型微利企業減按 20% 的稅率，高新技術企業減按 15% 的稅率，企業購置用於環境保護、節能節水、安全生產等專用設備投資抵免所得稅，依據企業所得稅法和企業所得稅法實施條例及有關規定辦理。企業所得稅過渡性優惠依據國務院國發〔2007〕39 號文件及有關規定辦理。認真執行 2007 年商務部和海關總署發佈的 44 號公告，落實中西部地區加工貿易企業銀行保證金台帳“空轉”管理。納入西部開發的縣 汝城縣、桂東縣、永興縣，減按 15% 企業所得稅優惠稅率執行。被列為國家迴圈經濟試點的縣（永

興縣），比照國家相關優惠政策執行。對重大招商轉移企業，可優先享受市政府產業引導資金、市中小企業信貸擔保公司的貸款貼息和信貸擔保的支持，對符合條件的優先申報省和國家資金扶持。

（三）工業用電價格。對小水電豐富、工業園區用電增量大的縣級電網履蓋的工業園區，適當調整用電價格，降低用電成本。對年用電量大於 2 億千瓦時、符合國家產業政策的用電大戶，可報請省物價部門批復單一電價。對落戶承接園區的轉移企業，可比照大工業用電價格執行。

四、大力優化服務環境

（一）簡化外商投資審批程式。新辦企業立項審批有關手續實行“一站式審批，一條龍服務”聯合辦公審批制度，依照《郴州市政務中心服務功能改革方案》，實行行政審批“首席代表制”，統一在市政務中心或分中心視窗依法按程式審批登記，限時辦結。對投資額 500 萬美元以上的重大招商項目，由市“聯合審批受理視窗”統一辦理，並視情況提交市政務中心市長辦公例會研究。

（二）改進海關服務和外匯管理工作。推行聯網報關、提前報關、上門驗放等便捷通關措施，提高通關效率。長沙海關郴州辦事處（籌）要認真落實國家進出口優惠政策，對審批減免稅 500 萬美元以上的項目，實行提前介入、全程跟蹤服務；對沿海內遷 A 類加工貿易企業落戶郴州後，海關憑該企業以往資信狀況和實際情況，儘快將其納入 A 類企業管理。改進外匯管理工作，對轉移投資企業實行“跟進式”服務，滿足企業的合理外匯需求。積極開辦出口收匯遠端核銷業務，推廣自動核銷管理方式，簡化企業核銷手續，強化前台審核和事後監測分析。

（三）加強工商註冊登記和出口退稅企業分類管理。對異地遷移至郴州的外商投資企業，由工商部門辦理檔案遷移手續。境外投資者在郴設立的外商投資企業，可用其內地企業分配後的利潤以人民幣形式出資，經審批部門批准後，工商部門予以辦理登記註冊。市外企業來郴投資興辦企業，在提交法定資料齊全的情況下，可辦理工商登記註冊手續。對納稅信用等級評定 B 級（含 B 級）以上的重點出口企業，在進行出口貨物退（免）稅申報時可暫免予提供出口收匯核銷單，但 180 天之內必須提供；對信譽好的重點出口企業，在暫未收到增值稅專用發票交叉稽核、協查資訊的，由退稅部門先使用專用發票認證資訊審核辦理出口貨物退（免）稅，並及時使用相關交叉稽核、協查資訊進行復核；對符合國家鼓勵類產業指導目錄的技術改造專案，其進口設備免徵關稅。

（四）規範各類加工貿易企業收費。對生產性企業重點專案工程建設階段行政事業性收費，市城區按市建設項目報送環節部分行政性收費和政府性基金合併徵收有關文件執行，各縣（市）按原有關文件標準執行。對高附加值、高科技含量、高利稅和經濟發展帶動力較強的戰略性項目，經市政府常務會議研究，採取“一事一議”政策扶持。所有協會會費按自願交納原則執行，任何收費主體單位不得強行收取。

（五）加強勞動就業培訓服務。建立政府投入與培訓機構為本地企業提供勞動力資源數量、品質直接掛鈎的機制，對職業技術培訓機構給予定向培訓補貼。市、縣兩級政府及勞動保障、教育部門要積極推進校企合作，組織各類院校和專業技術培訓機構採取定點培訓、訂單培訓和定向培訓等方式，為企業提供熟練技術人才。各示範園區、示範工業社區要設立就業和社會保障服務機構，完善勞動就業資訊網絡體系。鼓勵企業新增崗位優先錄用持有《再就業優惠證》人員，並給予企業相應的社會保險（含基本養老、基本醫療、失業）補貼。鼓勵沿海郴州籍打工人員回鄉創業，對符合條件在承接園區創業的個人或企業提供小額貸款擔保。勞動保障、房產、公安部門要制定鼓勵就業措施，為企業留住務工人員提供保障。

（六）加快仲介服務機構建設。推動服務機構向規範化、市場化、規模化發展，加快與沿海加工貿易產業仲介服務機構對接，建立健全承接產業轉移諮詢、資產評估、會計評估、法律服務、經紀代理等仲介服務機構，扶持現有仲介服務機構做大做強，積極引進國內外知名仲介服務機構落戶郴州。

（七）加大金融支持力度。凡轉移落戶企業在原屬地的資信評級結果和信用記錄（外部評級結果和記錄），市內各商業銀行應給予參照和使用，並在風險可控的情況下，依據原有的資信評級結果和信用記錄給予相應的信貸支援。加快信用擔保體系建設，市里已組建 1 家註冊資本金 1 億元的擔保公司，國家級重點承接示範園區、省級示範區、市級重點承接示範工業社區所在的縣（市、區）和省級示範縣各設立 1 家註冊資本金 5000 萬元的擔保機構。鼓勵外地信用擔保機構來郴開展業務，對遷入郴州註冊並符合免稅條件的信用擔保機構優先申報免徵營業稅。

（八）健全外來投資企業排憂解難工作機制。積極推行為外來投資企業排憂解難機制，建立向投資企業派駐“黨委、政府特派員”制度。對重點投資項目，如投資企業提出要求，由黨委組織部門牽頭，從各職能部門選派政治素質高、業務能力強的領導幹部，進入投資企業駐點服務。政法部門對投資企業實行定人定崗定責，為投資企業提供保平安、保正常經營秩序服務。優化經濟環境辦公室對重點投資企業建立優化環境監測點，受理企業投訴，在許可權範圍內的案件，自投訴之日起 7 個工作日內給予答復。

五、切實加強組織領導

(一) 加強領導，落實責任。市外向型經濟工作領導小組負責承接沿海加工貿易產業轉移工作的組織和協調，由市招商合作局局長任辦公室主任，負責日常工作。各縣（市、區）、園區、相關職能部門，特別是重點承接示範縣、示範園區和示範工業社區，要把承接產業轉移作為擴大開放、發展經濟的重要環節，實行“一把手”負總責，分管領導集中主要精力抓。

(二) 健全機制，加強協調。建立承接沿海加工貿易產業轉移聯合互動工作機制，由市政府分管招商引資工作的領導具體牽頭，市發改委、市經委、市財政局、市國土資源局、市商務局、市招商合作局、市環保局、市工商局、市國稅局等單位參與，定期不定期召開聯席會議，研究解決承接產業轉移中的困難和問題，重大問題提交市政府常務會議或市長辦公會研究。郴州出口加工區和加工貿易企業集中的縣（市、區）要建立相應的聯合互動工作機制。進一步完善領導聯繫重點轉移企業制度，每年篩選確定一批市場前景好、發展潛力大的重點轉移企業，由有關領導和部門跟蹤聯繫，協調服務。市監察局、優化經濟環境辦公室要加大督促檢查和跟蹤督辦力度。各有關部門要發揮自身優勢，主動向國家、省有關部門溝通聯絡，爭取對轉移項目的政策、資金扶持。

(三) 嚴格考核，確保實效。市委督查室、市政府督查室和市招商合作局要加強對承接沿海加工貿易產業轉移工作的督促檢查，並將其列為經濟發展的一項重要考核指標，考核結果與幹部年度考核掛鉤。