

海关基本情况介绍

衡阳海关郴州监管组组长 金树柏

(2007年8月24日)

一、海关机构基本情况

1992年5月,海关总署批准设立海关驻郴州监管组。目前人员编制13人,担负郴州市辖区内的企业管理、通关、监管和加工贸易备案、核查核销等多项职能任务。目前郴州监管组的职能权限、人员配置、办公场所等方面已不能适应郴州外向型经济快速发展的需要,机构马上面临升格,长沙海关驻出口加工区办事处初步定于8月底举行挂牌仪式,机构入驻的同时出口加工区将正式投入封关运行。为了更好地促进郴州市外向型经济的发展,市委市政府对设立郴州海关的态度十分积极,多年来一直向海关提出这一强烈愿望,省政府领导、郴州市委市政府及长沙海关领导多次赴北京专题汇报设立郴州海关的工作,海关总署已同意设立郴州海关,并正式行文上报中央机构编制办公室会签。同时郴州市政府投入4650万元建设海关新院,新院净用地50亩,目前郴州海关办公楼主体工程已封顶,预计明年上半年交付使用。

二、郴州市的外向型经济发展状况。

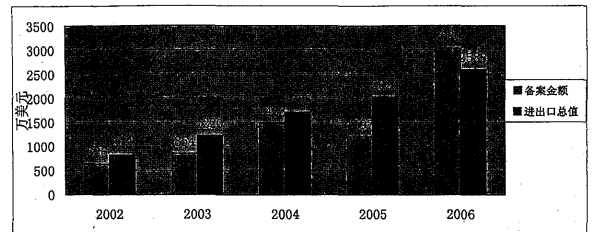
郴州作为国务院批准设立的改革开放过渡试验区,外向型经济发展活跃。特别是近几年,招商引资和外贸进出口实现了跨越

式发展。实际利用外资绝对值连续6年名列湖南省第2位;2006年,郴州市进出口总值近3亿美元,同比增长10%;今年1-6月,郴州外贸进出口2.56亿美元,增幅达到140%,居全省第二;进出口商品主要有粮油食品、有色金属、农产品、纺织、轻工、化工、机械、服装、医药20大类1000多个品种。从海关统计分析来看,郴州市对外贸易有这么几个特点:一是外贸绝对值不大,外贸依存度10%左右,但增长速度很快,近5年以年均40%的高速度发展。二是对外贸易以出口为主,进口较少。多年来,郴州市对外贸易中,出口占94%左右,进口仅占6%,进口商品种类少、货值少、税源商品少。三是贸易方式以一般贸易为主,加工贸易较少。加工贸易进出口值占外贸进出口总值的比例一直在10%左右徘徊。四是经营主体以外资企业为主,从事进出口的国有企业较少。五是企业守法自律程度较高,能依法经营,自觉配合海关监管,这几年很少发生大的走私违规案件。

三、郴州市加工贸易发展情况

郴州加工贸易呈现逐年递增的发展态势(见图)。2002年以来,郴州加工贸易开始快速增长,2006年郴州加工贸易备案金额3030万美元,加工贸易进出口总值2588万美元,同比分别增长153%和27.8%,创下历年新高。2007年1-6月加工贸易备案29份,同比增长164%;加工贸易备案金额2719万美元,同比增长189%;加工贸易进出口总值2761万美元,同比增长173%。预计2007年郴州加工贸易备案总值和进出口总值将在2006年基础上

至少再翻一番,郴州将成为湖南加工贸易发展新的增长极。



近几年,沿海地区加工贸易产业转型升级,部分劳动密集型加工贸易企业因继续扩张或降低成本而向内地转移。郴州因为毗邻广东、交通方便、资源丰富、水电土地等综合生产成本较低,成为湖南省承接“珠三角”沿海地区梯度转移的首选之地。4月26日的第二届中博会上,郴州等9个中部城市确定为全国加工贸易梯度转移重点承接城市。

目前加工贸易呈现几个特点:

1、加工贸易企业以劳动密集型企业为主,外商投资企业占绝对主导地位;涉及制鞋、服装、印染、电子、包装等多种行业,其中电子、制鞋、制衣等行业初步形成一定的产业规模。2、郴州承接沿海梯度转移进入加速阶段。从掌握的情况来看,一方面沿海一些产业迫于劳动力土地成本上升、环保等多方压力,有加速向内地迁移的迹象;另一方面,郴州经过这几年的快速发展,投资环境不断改

善,配套服务日趋健全,承接梯度转移的条件和时机越来越成熟,郴州承接梯度转移已由孕育期步入成长期,一些先转移来的企业近期纷纷选择增资扩产,新企业不断入驻,郴州加工贸易将有突破性增长。

3、目前郴州加工贸易企业多采取“前店后厂”的经营模式。即入驻郴州后仍把研究开发、市场销售包括通关等环节保留在深圳等地,将生产环节向郴州扩散,形成“前店后厂”的经营模式。还有部分企业将深圳、东莞等地的母工厂继续保留,将某道工序或生产环节转移至郴州,将郴州工厂作为代加工基地。

四、海关支持出口加工区的措施

随着郴州市加工贸易的发展,如何规范加工贸易管理、引导加工企业向园区集聚、促进加工贸易转型升级,充分发挥加工贸易对地方经济发展的拉动作用,成为海关关注的重点。长沙海关在深入调研和充分论证的前提下,把支持郴州申报设立出口加工区作为支持和促进湖南开放型经济发展的十项措施之首,积极向省政府提出建议,得到省政府的充分肯定和高度赞赏。经过积极申报和筹建,2005年6月3日,国务院批复同意在郴州设立出口加工区,经过2年多的建设,政府投入3个多亿,郴州出口加工区已于7月20日顺利通过国家九部委的验收。出口加工区封关运作后,将成为郴州发展加工贸易的重要载体和平台,带动郴州乃至湖南省加工贸易的快速发展。

郴州出口加工区建成封关运行后,海关将科学管理并继续协

助抓好招商引资和高水平运行等工作,紧紧围绕省政府提出的“加工贸易进出口额3到5年内达到全省进出口总值25%以上”的发展目标,充分发挥海关的职能作用,逐步把郴州出口加工区建设成为以“电子信息、精密机械、新型材料”等项目为主的出口加工基地,尽早发挥其辐射和带动作用,引导湖南加工贸易增量向区域化集中管理的方向发展。下一步,我们将主要做好以下工作:

(一)认真落实国家各项税收优惠政策。国家赋予出口加工区多项税收优惠政策,依法依规落实好这些政策是海关应尽的职责。我们将认真落实区内进口机械设备、建筑材料和办公用品的减免税政策;进口原材料、零部件的保税政策和出口产品入区退税政策,并采取广泛宣传、现场办公、跟踪服务等便利措施,确保国家税收优惠政策在郴州出口加工区落实到位,为区内企业发展和招商引资创造良好的条件。

(二)努力创造方便快捷的通关环境,将出口加工区建设成快速通关示范区。通过会商广东分署和深圳海关,将郴州出口加工区作为试点,采取“属地申报、口岸验放”模式,突破了按照直通式或转关运输的办法进行监管的做法,出口加工区与口岸之间进出口货物可不用海关监管货柜车,而采用社会普通车辆运输,有效降低区内企业的通关成本,解决制约内地出口加工区发展的瓶颈问题,畅通出口加工区与沿海之间的进出口物流。要认真落实区内24小时海关通关制度,做到“一次申报、一次查验、一次放行”,努力将郴州出口加工区建成快速通关的样板,切实提高通关效率,降

低物流成本。要在区内大力推行“电子帐册”管理,方便企业生产经营。要以中国电子口岸平台为依托,搭建由海关、检验检疫、工商、税务、外汇、交通和出口加工区管理局等部门共同参与的辅助管理综合信息系统,实现区内信息共享和互联互通,为企业提供“一卡通”、“一站式”服务。要积极创造条件,争取尽早实现出口加工区保税物流功能的叠加。

(三)依法维护公平和谐的生产经营环境。坚持以打私促发展、保稳定、造环境,主动加强海关法律、法规 and 政策的宣传,引导企业依法诚信经营,严肃查处走私违法犯罪活动,依法维护公平的环境与和谐的生产经营秩序。在查处走私案件时,坚持做到“3个区别”,即:“生产型企业与贸易型企业相区别;操作技术性违规与主观故意性违法相区别;首次性违规与屡次性违法相区别”,实现“打击与保护、管理与服务、法律效果与社会效果”相统一,维护出口加工区的形象和声誉,促进出口加工区的健康发展。

(四)不断树立海关良好的国门形象。深入开展“满意在海关”文明窗口创建活动,推行关务、警务公开,规范文明用语,进一步提高办事效率和服务质量,树立海关良好的国门形象,为郴州出口加工区的建设与发展,为实现湖南“富民强省”发展战略,做出海关应有的贡献。

五、进出口物流情况

郴州虽有区位优势,但由于没有空港和码头,目前郴州进出口货物都依赖公路运输,造成物流成本高,物流时间长。目前大部分

在郴州报关的企业采取的通关物流模式是,进口从口岸报关,货物存放于深圳或东莞仓库,同珠三角地区采购的原材料一起用普通车运抵工厂,出口用海关监管车辆从口岸拖一空柜上来,在工厂装货后在郴州报关,运至深圳口岸出境,运距 500 公里,运输时间在 10 小时以上,费用在 6400 元以上。如果企业进口或出口货物可以装满一箱,这个成本还可以接受;若是一些数量小价值高的货物,装一个柜数量不够,受交货期限限制又不能等着拼柜,这个成本就相对高一些。

为解决好物流问题,就必须推动郴州甚至湘南地区进出口物流业的发展,物流业的发展跟口岸建设和通关环境是息息相关的。湖南省政府已正式批准在郴州建设二类公路口岸,郴州市委市政府对此事高度重视,公路口岸选址、建设规模、规划设计等问题已予以落实,规划将公路口岸建设与铁路监管点的建设一并考虑,整合为陆运口岸。从目前郴州实际出发,物流业的发展是大有可为的,目前要做的:1、做大郴州进出口的蛋糕,这关键是有大型进出口企业做支撑,有货源才能吸引一批有实力的物流企业,通过竞争降低物流成本;2、整合郴州的进出口物流资源,形成双向货源,郴州的进口柜周转使用,以进养出,可节省近一半的费用;3、尽快开通“铁海联运”模式,打通出海口,盐田港至韶关已开通,延伸至郴州运输成本可迅速降低,还可以拼柜业务。